



**REPUBLIKA HRVATSKA
KARLOVAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA VOJNIĆ**

Klasa: 400-01/22-01/9

Ur.broj: 2133-17 04/05-22-1

UPUTA

**ZA IZRADU PRIJEDLOGA I DOSTAVU PRIJEDLOGA
FINANCIJSKIH PLANOVA JEDINSTVENOG UPRAVNOG
ODJELA TE PRORAČUNSKIH I IZVANPRORAČNSKOG
KORISNIKA PRORAČUNA OPĆINE VOJNIĆ**

ZA RAZDOBLJE 2023. – 2025. GODINE

Vojnić, rujan 2022. godine

SADRŽAJ

UVOD	3
1.1. Uvodna riječ	3
1.2. Najznačajnije promjene u izradi Proračuna za razdoblje 2023. – 2025. godine.....	4
2. TEMELJNE MAKOREKONOMSKE PRETPOSTAVKE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA	5
3. OPIS PLANIRANIH POLITIKA OPĆINE VOJNIĆ	5
3.1. Ciljevi i planirane politike Općine Vojnić	5
3.2. Provedbeni program Općine Vojnić za mandatno razdoblje 2021. - 2025. godine	6
4. SUSTAV DONOŠENJA PRORAČUNA OPĆINE VOJNIĆ	7
4.1. Planiranje.....	7
4.2. Odgovornost za planiranje i izvršavanje proračuna odnosno financijskog plana.....	7
5. PRIKAZ RAČUNA PRIHODA I RASHODA PRORAČUNA OPĆINE VOJNIĆ ZA RAZDOBLJE 2023. – 2025. GODINE	7
5.1. Projekcija prihoda/primitaka po izvorima financiranja Općine Vojnić za 2023. – 2025. (bez proračunskih korisnika).....	9
5.2. Projekcija rashoda/izdataka Općine Vojnić za 2023. - 2025. (bez proračunskih korisnika). 10	
6. OKVIRNI LIMITI PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANOVA	14
6.1. Proračunski korisnici.....	14
6.2. Vijeća nacionalnih manjina	14
6.3. Višegodišnji plan uravnoteženja.....	14
7. METODOLOGIJA I NOVOSTI KOD IZRADE PRORAČUNA OPĆINE VOJNIĆ ZA RAZDOBLJE 2023. – 2025. GODINE	15
8. HODOGRAM AKTIVNOSTI	16

UVOD

1.1. Uvodna riječ

Prema Zakonu o proračunu, Ministarstvo financija sastavlja Uputu za izradu proračuna JLP(R)S i dostavlja je JLP(R)S do 20. kolovoza tekuće godine. Na temelju Upute Ministarstva financija i u skladu s odredbama članka 26. Zakona o proračunu (NN br. 144/21), upravno tijelo za financije izrađuju uputu za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova upravnih tijela te proračunskih i izvanproračunskih korisnika JLP(R)S,

S obzirom da Ministarstvo financija nije u propisanom roku objavilo Upute za izradu proračuna JLP(R)S za razdoblje 2023. - 2025. godine, a zbog obuhvata proračunskih korisnika i kompleksnosti proračunskog procesa Jedinствени upravni odjel Općine Vojnić izradio je ove Upute za izradu Proračuna Općine Vojnić za razdoblje 2023. - 2025. godine.

Uputa Ministarstva financija objavljena je u rujnu 2022. godine.

Upute za izradu Proračuna Općine Vojnić za razdoblje 2023. - 2025. godine sadrže sljedeće:

- temeljne makorekomske pretpostavke za izradu prijedloga Proračuna
- metodologiju izrade proračuna Općine Vojnić
- ciljeve i planirane politike Općine Vojnić
- procjenu prihoda i rashoda Proračuna Općine Vojnić za razdoblje 2023. – 2025.
- okvirne limite prijedloga financijskog plana po proračunskim korisnicima
- metodologiju izrade prijedloga financijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika
- hodogram aktivnosti
- obrasce
- šifre i nazive programa
- procjenu prihoda planiranih po upravnim odjelima i izvorima sredstava.

Svi proračunski korisnici i izvanproračunski korisnik Općine obvezni su pristupiti izradi prijedloga svojih planova primjenjujući metodologiju u skladu sa Zakonom o proračunu („NN“ br. 144/21), Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu (NN br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20) i Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama (NN br. 26/10, 120/13 i 1/20).

Važnost procesa planiranja prepoznata je i u kontekstu davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti temeljem Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN br. 139/10, 19/14 i 111/18) i Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i Izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (NN 78/11, 106/12, 130/13, 19/15, 119/15 i 95/19).

Čelnik jedinice područne (regionalne) samouprave, proračunskog i izvanproračunskog korisnika odgovoran je za zakonito i pravilno planiranje i izvršavanje proračuna odnosno financijskog plana.

Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo, poštujući trogodišnji proračunski okvir. Proračun za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu donose se na razini skupine (druga razina računskog plana). Ovakav način donošenja proračuna omogućava veću fleksibilnost u izvršavanju proračuna i financijskog plana, što je odvažnosti za realizaciju programskog planiranja.

1.2. Najznačajnije promjene u izradi Proračuna za razdoblje 2023. – 2025. godine

Uvođenje eura kao službene valute u RH od 01.01.2023. godine

Zakonom o uvođenju eura kao službene valute u RH (NN 57/22, 88/22) propisano je da se iznosi u Uputama za izradu proračuna za razdoblje 2023. – 2025. godine iskazuju u eurima. Proračun koji se donosi za razdoblje 2023. – 2025. biti će donesen i iskazan u eurima obzirom da se od 01. siječnja mora omogućiti izvršavanje Proračuna u novoj službenoj valuti.

Službeni tečaj konverzije kune u euro usvojen je 12. srpnja 2022. godine te iznosi 1 euro = 7,53450 kuna. Svi iznosi u ovim Uputama iskazani su u eurima, prema utvrđenom tečaju konverzije.

Jedinstveni upravni odjel, (izvan)proračunski korisnici trebaju izraditi svoje financijske planove s iznosima iskaznim u eurima.

Novi Zakon o proračunu

Novi Zakon o proračunu stupio je na snagu 01. siječnja 2022. godine, a primjenjuje se na proračunski proces 2023. – 2025. godinu.

U nastavku se navode najznačajnije promjene koje se odnose na izradu i donošenje proračuna i financijskih planova (izvan)proračunskih korisnika:

- Plan za proračunsku godinu i projekcije za sljedeće dvije godine donose se na razini skupine ekonomske klasifikacije (druga razina).
- Obrazloženje proračuna sastoji se od obrazloženja općeg dijela i obrazloženja posebnog dijela proračuna. Obrazloženje postaje sastavni dio proračuna/financijskog plana, čime mu se daje veći značaj te se detaljno propisuje njegov sadržaj.
- Financijski plan proračunskog korisnika sadržajno se izjednačava sa sadržajem proračuna, a Zakonom se detaljno propisuje postupak predlaganja i donošenja.

- Obveza izrade višegodišnjeg plana uravnoteženja, kao posebnog dokumenta koji se donosi uz proračun odnosno financijski plan, ako (izvan)proračunski korisnici ne mogu prenseni višak ili manjak zbog njegove veličine u cijelosti podmiriti/iskoristiti u jednoj proračunskoj godini.

2. TEMELJNE MAKOREKONOMSKE PRETPOSTAVKE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA

S obzirom da Upute Ministarstva financija kao što je uvodno naglašeno još nisu objavljene, u nastavku se daje prikaz dostupnih makroekonomskih pokazatelja usvojenih na Vladi RH u travnju 2022. godine u okviru Programa konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2023. – 2025. (https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/2022-croatia-convergence-programme_hr.pdf).

U tablici 1. u nastavku daje se prikaz značajnih makroekonomskih pokazatelja usvojenih u Programu konvergencije.

Tablica 1. Značajni makroekonomski pokazatelji za razdoblje 2021. – 2025. godine

Pokazatelj	2021.	Projekcija 2022.	Projekcija 2023.	Projekcija 2024.	Projekcija 2025.
BDP, realni rast (u %)	10,2	3,0	4,4	2,7	2,5
Stopa nezaposlenosti (u %)	7,6	6,3	5,6	5,2	5,0
Indeks potrošačkih cijena, promjena (%)	2,6	7,8	3,7	2,5	2,2

Izvor: Vlada RH, Program konvergencije RH 2023. – 2025.

3. OPIS PLANIRANIH POLITIKA OPĆINE VOJNIĆ

3.1. Ciljevi i planirane politike Općine Vojnić

Općinsko vijeće Općine Vojnić je na sjednici, održanoj 1. travnja 2021. godine, donijelo Odluku o usvajanju Plana razvoja Općine Vojnić 2021. – 2027. (Službeni glasnik Općine Vojnić, broj 03/21) .

Planom razvoja Općine Vojnić, određeni su razvojni ciljevi kojima se stvaraju uvjeti za jačanje konkurentnosti i realizaciju razvojnih potencijala, nastoji se ostvariti održiv društveno-gospodarski razvoj svih dijelova općine.

Usvojena tri razvojna cilja odnose se na sljedeće:

RAZVOJNI CILJ 1. Razvoj infrastrukture u svrhu gospodarske i demografske obnove

Mjera 1.1. Unapređenje sustava nerazvrstanih cesta

Mjera 1.2. Razvoj sustava vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda

Mjera 1.3. Razvoj sustava brzog interneta

RAZVOJNI CILJ 2. Ulaganje u društvenu infrastrukturu u svrhu porasta atraktivnosti i sigurnosti područja za život

Mjera 2.1. Nastavak razvoja sustava predškolskog odgoja i skrbi o djeci te sadržaja za djecu izvan općinskog središta

Mjera 2.2. Razvoj i unapređenje društvene infrastrukture

Mjera 2.3. Unapređenje strukture vezane uz slobodno vrijeme lokalnog stanovništva

Mjera 2.4. Stavljanje u funkciju neiskorištene imovine u svrhu unapređenja uvjeta stanovanja i rada za mladim obiteljima

RAZVOJNI CILJ 3. Razvoj održivih i konkurentnih gospodarskih djelatnosti

Mjera 3.1. Podrška razvoju konkurentne poljoprivrede

Mjera 3.2. Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije kroz izgradnju kogeneracijskog postrojenja na biomasu

Mjera 3.3. Podrška razvoju selektivnih oblika turizma kroz aktiviranje nevaloriziranih kulturno-povijesnih sadržaja i bogate kulturne baštine općine

Mjera 3.4. Podrška razvoju poduzetništva

3.2. Provedbeni program Općine Vojnić za mandatno razdoblje 2021. - 2025. godine

Sukladno članku 26. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave obvezno je donijeti provedbeni program za vrijeme trajanja mandatnog razdoblja izvršnog tijela jedinice koji vrijedi za predmetni mandat.

Provedbeni program Općine Vojnić (link: <https://www.vojnic.hr/wp-content/uploads/2021/12/PROVEDBENI-PROGRAM-OPCINE-VOJNIC-2021.-2025..pdf>) je kratkoročni akt strateškog planiranja povezan s višegodišnjim proračunom, a odnosi se na mandatno razdoblje te opisuje prioritete mjere i aktivnosti za provedbu ciljeva iz povezanih, hijerarhijski viših akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Jedno od temeljnih polazišta Provedbenog programa jest ravnomjeren razvoj svih naselja općine.

4. SUSTAV DONOŠENJA PRORAČUNA OPĆINE VOJNIĆ

4.1. Planiranje

U slučaju da proračunski korisnici traže otvaranje nove aktivnost/tekući projekt/kapitalni projekt potreba za istim treba biti detaljno obrazložena, te mora postojati ishodište za otvaranje nove aktivnosti/projekta.

Otvaranje novih pozicija Proračuna proračunski korisnici dostavljaju u Jedinствeni upravi odjel/Računovodstvo Općine Vojnić.

Proračunski korisnici dužni su do roka naznačenog pod točkom 1. Hodograma aktivnosti unijeti Plan i projekcije, te ga dostaviti u Općinu Vojnić na predviđenim obrascima.

4.2. Odgovornost za planiranje i izvršavanje proračuna odnosno financijskog plana

Člankom 17. Zakona o proračunu utvrđena je odgovornost za predmetni proces kako kod JLP(R)S tako i kod proračunskog i izvanproračunskog korisnika.

Odlukom o prijenosu ovlasti i odgovornosti na pročelnika Jedinствenog upravnog odjela prenose se ovlasti i odgovornosti za planiranje i izvršavanje rashoda i izdataka, preuzimanje i verifikaciju obveza, izdavanje zahtjeva za plaćanje proračuna i proračunskih korisnika na teret proračunskih sredstava, utvrđivanje prava naplate prihoda i primitaka te poduzimanje svih potrebnih mjera za naplatu prihoda i potraživanja iz svoje nadležnosti.

Pročelnik je sukladno nadležnosti odgovoran za namjensko, zakonito, svrhovito, učinkovito i ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima, čime se međutim ne isključuje odgovornost čelnika, uz poštivanje načela razdvajanja dužnosti.

5. PRIKAZ RAČUNA PRIHODA I RASHODA PRORAČUNA OPĆINE VOJNIĆ ZA RAZDOBLJE 2023. – 2025. GODINE

Sukladno odredbama Zakona o proračunu obvezno je uključivanje svih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka proračunskih korisnika u proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno ekonomskoj, programskoj, funkcijskoj, organizacijskoj, lokacijskoj klasifikaciji izvorima financiranja. Najveća se pozornost daje planiranju **poreza na dohodak** budući da on predstavlja najizdašniji općinski prihod.

Projekcija prihoda i rashoda za razdoblje 2023. – 2025. godinu temeljena je na izvornim prihodima Općine Vojnić:

- Izvor 1.1. Opći prihodi i primici
- Izvor 1.6. Opći prihodi i primici – Proračunski korisnici
- Izvor 3.1. Vlastiti prihodi
- Izvor 3.2. Vlastiti prihodi – Proračunski korisnici
- Izvor 4.2. Ostali prihodi za posebne namjene
- Izvor 4.3. Ostali prihodi za posebne namjene

- Izvor 5.1. Pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU
- Izvor 5.2. Pomoći iz državnog proračuna - ostalo
- Izvor 5.4. Donacije od ostalih subjekata izvan opće države
- Izvor 7.1. Prihod od prodaje nefinancijske imovine

Jedinstveni upravni odjel i proračunski korisnici Općine dužni su u Proračun Općine Vojnić za 2023. – 2025. godinu uključiti sredstva s osnova izvora pomoći za projekte i drugih izvora financiranja na temelju ugovorenih i planiranih ugovora i sve ostale planirane prihode i primitke.

U nastavku se daje procjena prihoda/primitaka i rashoda/izdataka Proračuna Općine Vojnić za razdoblje 2023. -2025. godine:

5.1. Projekcija prihoda/primitaka po izvorima financiranja Općine Vojnić za 2023. – 2025. (bez proračunskih korisnika)

- u eurima -

		IZVRŠENJE 2021.	I REBALANS 2022.	PROJEKCIJA 2023.	PROJEKCIJA 2024.	PROJEKCIJA 2025.
SVEUKUPNO		2.905.501,91	4.888.164,44	2.749.573	2.344.349	4.012.609
Izvor 1.1. Opći prihodi i primici		235.552,68	268.498,24	202.137	202.137	202.137
6	Prihodi poslovanja	235.552,68	238.901	202.137	202.137	202.136
61	Prihodi od poreza	220.209,66	225.629	179.972	179.972	179.972
64	Prihodi od imovine	18,36	398	398	398	398
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	1.297,43	3.185	3.185	3.185	3.185
66	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	14.027,23	18.581	18.581	18.581	18.581
Izvor 1.4. Prihodi od kazna		1.244,28	1.327,23	1.327	1.327	1.327
6	Prihodi poslovanja	1.244,28	1.327	1.327	1.327	1.327
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	1.244,28	1.327	1.327	1.327	1.327
Izvor 3.1. Vlastiti prihodi		760.495,68	760.501,69	291.990	398.168	291.990
9	Vlastiti izvori	760.495,68	291.990	398.168	291.990	291.990
92	Rezultat poslovanja	760.495,68	291.990	398.168	291.990	291.990
Izvor 4.3. Ostali prihodi za posebne namjene		226.171,32	276.129,80	242.949	242.949	291.990
6	Prihodi poslovanja	226.171,32	242.949	242.949	291.990	291.990
64	Prihodi od imovine	23.561,04	33.247	26.545	26.545	26.545
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	202.610,28	209.702	212.356	265.446	265.445
Izvor 5.1. Pomoći iz državnog proračuna temeljem prijena EU		130.437,63	1.690.009,29	467.205	398.168	530.891
6	Prihodi poslovanja	130.437,63	467.205	398.168	530.891	530.891

63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	130.437,63	467.205	398.168	530.891	530.891
Izvor 5.2. Pomoći iz državnog proračuna - ostalo		1.437.403,88	1.749.684,78	1.504.148	1.061.782	2.654.456
6	Prihodi poslovanja	1.437.403,88	1.504.148	1.061.782	2.654.456	2.654.456
63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	1.437.403,88	1.504.148	1.061.782	2.654.456	2.654.456
Izvor 5.4. Donacije od ostalih subjekata izvan opće države		0,00	22.562,88	0	0	0
6	Prihodi poslovanja	0,00	0	0	0	0
63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	0,00	0	0	0	0
Izvor 7.1. Prihod od prodaje nefinancijske imovine		114.196,44	119.450,53	39.817	39.817	39.817
7	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	114.196,44	39.817	39.817	39.817	39.817
71	Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	104.145,03	26.545	26.545	26.545	26.545
72	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	10.051,42	13.272	13.272	13.272	13.272

5.2. Projekcija rashoda/izdataka Općine Vojnić za 2023. - 2025. (bez proračunskih korisnika)

- u eurima -

		IZVRŠENJE 2021.	I REBALANS 2022.	PROJEKCIJA 2023.	PROJEKCIJA 2024.	PROJEKCIJA 2025.
UKUPNO RASHODI / IZDACI		1.573.707,23	4.753.981,68	3.536.551	3.353.128	4.753.354
Izvor 1.1. Opći prihodi i primici		293.508,31	582.653,13	485.102	485.102	485.102
3	Rashodi poslovanja	291.651,43	380.251	380.251	380.251	380.251
31	Rashodi za zaposlene	0,00	0	0	0	0

32	Materijalni rashodi	89.483,94	129.007	129.007	129.007	129.007
34	Financijski rashodi	995,42	1.991	1.991	1.991	1.991
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	0,00	0	0	0	0
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	54.077,37	80.032	80.032	80.032	80.032
38	Ostali rashodi	147.094,70	169.222	169.222	169.222	169.222
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.856,87	104.851	104.851	104.851	104.851
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	0,00	13.272	13.272	13.272	13.272
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	1.856,87	91.579	91.579	91.579	91.579
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	0,00	0	0	0	0
Izvor 3.1. Vlastiti prihodi		15.621,47	402.017,39	199.084	72.998	72.998
3	Rashodi poslovanja	0,00	0	0	0	0
38	Ostali rashodi	0,00	0	0	0	0
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	15.621,47	199.084	72.998	72.998	72.998
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	0,00	0	0	0	0
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	4.837,75	199.084	72.998	72.998	72.998
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	10.783,73	0	0	0	0
Izvor 4.2 Ostali prihodi za posebne namjene		10.696,79	13.272,28	119.451	13.272	13.272
3	Rashodi poslovanja	10.696,79	0	0	0	0
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	10.696,79	0	0	0	0

4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	0,00	119.451	13.272	13.272	13.272
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	0,00	119.451	13.272	13.272	13.272
Izvor 4.3. Ostali prihodi za posebne namjene		223.423,34	399.761,10	455.239	383.834	383.834
3	Rashodi poslovanja	164.352,98	335.789	264.384	264.384	264.384
32	Materijalni rashodi	127.913,44	265.446	211.958	211.958	211.958
34	Financijski rashodi	0,00	0	0	0	0
35	Subvencije	5.448,76	10.618	10.618	10.618	10.618
38	Ostali rashodi	30.990,78	59.725	41.808	41.808	41.808
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	59.070,36	119.451	119.451	119.451	119.451
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	59.070,36	119.451	119.451	119.451	119.451
Izvor 5.1. Pomoći iz državnog proračuna temeljem prijensa EU		214.867,67	1.443.224,50	1.098.973	1.364.419	2.824.370
3	Rashodi poslovanja	66.361,40	130.097	130.097	130.097	130.097
31	Rashodi za zaposlene	0,00	57.841	57.841	57.841	57.841
32	Materijalni rashodi	0,00	72.256	72.256	72.256	72.256
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	66.361,40	0	0	0	0
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	148.506,27	968.877	1.234.322	2.694.273	2.694.273
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	119.804,96	929.060	1.194.505	2.654.456	2.654.456
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	28.701,31	39.817	39.817	39.817	39.817
Izvor 5.2. Pomoći iz državnog proračuna - ostalo		803.830,46	1.795.460,88	1.131.847	986.648	926.923
3	Rashodi poslovanja	612.476,18	742.969	742.969	742.969	742.969
31	Rashodi za zaposlene	345.476,06	313.106	313.106	313.106	313.106
32	Materijalni rashodi	197.695,62	248.696	248.696	248.696	248.696

34	Financijski rashodi	11.295,94	9.954	9.954	9.954	9.954
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	139,36	0	0	0	0
38	Ostali rashodi	57.869,20	171.212	171.212	171.212	171.212
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	111.720,60	309.244	183.954	183.954	183.954
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	27.750,95	27.872	27.872	27.872	27.872
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	83.969,65	265.446	140.155	140.155	140.155
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	0,00	15.927	15.927	15.927	15.927
5	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	79.633,69	79.634	59.725	0	0
54	Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova	79.633,69	79.634	59.725	0	0
Izvor 5.4. Donacije od ostalih subjekata izvan opće države		1.061,78	22.562,88	0	0	0
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.061,78	22.562,88	0,00	0,00	0
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	1.061,78	22.562,88	0,00	0,00	0
Izvor 7.1. Prihod od prodaje nefinancijske imovine		10.697,39	95.029,53	46.855	46.855	46.855
3	Rashodi poslovanja	10.697,39	39.816,84	9.290	9.290	9.291
32	Materijalni rashodi	10.697,39	39.816,84	9.290	9.290	9.291
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	0,00	55.212,69	37.565	37.565	37.565
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	0,00	55.212,69	37.565	37.565	37.565

6. OKVIRNI LIMITI PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANOVA

6.1. Proračunski korisnici

Knjižnica i čitaonica Vojnić i Dječji Vrtić Vojnić upisani su u registar proračunskih korisnika Općine Vojnić, pa su obvezni iskazivati svoje financijske planove sukladno propisima proračunskog računovodstva.

- u eurima -

Proračunski korisnik	IZVRŠENJE 2021.	I. REBALANS 2022.	PROJEKCI JE 2023.	PROJEKCI JE 2024.	PROJEKCI E 2025.
Knjižnica i čitaonica Vojnić	65.421,19	105.740,26	106.209	107.609	108.100
Dječji vrtić Vojnić	152.843,03	299.396,11	318.518	329.000	341.500

Proračunski korisnici dužni su prijedloge svojih financijski planova dostaviti u Jedinствеi upravni odjel.

6.2. Vijeća nacionalnih manjina

Stupanjem na snagu novog Zakona o proračunu vijeća nacionalnih manjina od 01. siječnja 2023. godine u 4. točki 45. definirani su uvjeti koji moraju biti ispunjeni za stjecanje statusa proračunskog korisnika. Proračunski korisnici su državna tijela i ustanove čiji je isključivi osnivač Republika Hrvatska i/ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Prema uputama Ministarstva financija iz rujna naznačeno je da u postojećoj regulativi nije jednoznačno određeno tko se može smatrati osnivačem vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalne manjine, a uzimajući u obzir da se radi o predstavnicima nacionalnih manjina koji se sukladno zakonu osiguranim pravima biraju na izborima sa svrhom sudjelovanja u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za čije su područje osnovani, u proračunskom ciklusu za razdoblje 2023. - 2025. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sredstva za rad vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina planirat će kao za proračunske korisnike.

6.3. Višegodišnji plan uravnoteženja

Sukladno Zakonu o proračunu, ukoliko Općina Vojnić i proračunski korisnici ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, odnosno ako ne mogu preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini u obvezi su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun odnosno financijski plan donosi.

Višegodišnji plan uravnoteženja financijskog plana proračunskog korisnika donosi njegovo upravljačko tijelo uz prijedlog financijskog plana, nakog čega je u obvezi dostaviti ga Općini Vojnić.

Višegodišnji plan uravnoteženja Općine Vojnić donosi predstavničko tijelo uz proračun sukladno članku 37. Zakona o proračunu.

7. METODOLOGIJA I NOVOSTI KOD IZRADE PRORAČUNA OPĆINE VOJNIĆ ZA RAZDOBLJE 2023. – 2025. GODINE

Metodologija za izradu proračuna propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima: Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama i Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Uputama Ministarstva financija za izradu Proračuna JLP(R)S.

Proračun JLP(R)S se sastoji od Općeg dijela, Posebnog dijela i Obrazloženja proračuna.

Jedinstveni upravni odjel i proračunski korisnici, obvezni su izraditi prijedlog financijskog plana za razdoblje 2023. – 2025. godine, u skladu s navedenim zakonskim odredbama. Proračunski korisnik u svom financijskom planu treba iskazati sve svoje prihode i primitke, te rashode i izdatke.

Novost kod izrade je da se Proračun Općine Vojnić za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu usvajaju na razini skupine ekonomske klasifikacije (druga razina računskog plana).

Upravljačko tijelo korisnika obvezno je usvojiti financijski plan za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu na razini skupine (druga razina računskog plana).

Sukladno Zakonu o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (NN br. 57/22, 88/22) Proračun Općine Vojnić za 2023. godinu i projekcije za 2025. i 2025. godinu, kao i financijski planovi proračunskih korisnika i izvanproračunskog korisnika za navedeno razdoblje planirati će se u valuti Euro, po principu zaokruživanja, odnosno bez prikazivanja centa.

Predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika

Postupak predlaganja i donošenja financijskog plana proračunskih korisnika propisan je člankom 38. i 39. Zakona o proračunu.

U nastavku se naglašava nekoliko bitnih odredbi:

- Korisnici dostavljaju prijedloge financijskih planova sukladno rokovima propisanim ovom Uputom.
- Prije dostave prijedloga financijskog plana čelnik korisnika obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti na usvajanje svome upravljačkom tijelu, ako je primjenjivo sukladno aktima kojim je uređen rad korisnika.

- Jedinствеi upravni odjel dužan je prije dostave prijedloga financijskih planova svojih korisnika provjeriti točnost i istinitost podataka navedenim u istima.
- Upravljačka tijela korisnika obvezna su do kraja godine usvojiti financijski plan koji je sadržan u Proračunu Općine Vojnić koji je donijelo Općinsko vijeće, kako bi se od 01. siječnja 2023. omogućila njegova primjena.
- Na upravljačkim tijelima (prijedlog) financijski plan za 2023. i projekcije za 2024. i 2025. godinu donosi se na drugoj razini Računskog plana.

Obrazloženje financijskog plana

Osim izrade prijedloga financijskog plana proračunski korisnici dužni su Jedinstvenom upravnom odjelu dostaviti obrazloženje svog financijskog plana. Kao što je i ranije navedeno novim Zakonom o proračunu obrazloženje postaje sastavni dio Proračuna.

Zakon propisuje da se obrazloženje posebnog dijela (rashodne strane) proračuna JLP(R)S temelji na obrazloženjima financijskih planova proračunskih korisnika, a sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja, odnosno akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada kod proračunskih korisnika.

Za Općinu Vojnić dostupno na linku:

<https://www.vojnic.hr/wp-content/uploads/2021/12/Prilog-1.-Predlozak-za-provedbeni-program-JLS-Vojnic-1.pdf>

S obzirom na navedeno posebnu pažnju potrebno je posvetiti obrazloženju i njegovim sastavnim dijelovima. Naglasak stavljamo na definiranje jasnih i mjerljivih ciljeva, odnosno mjerljivih i nedvosmislenih pokazatelja uspješnosti sa polaznim i ciljanim vrijednostima. Polazna vrijednost odnosi se na godinu u kojoj se proračun izrađuje (2022.), a ciljne se utvrđuju za 2023. – 2025. godinu.

8. HODOGRAM AKTIVNOSTI

Rokovi vezani uz dostavu financijskih planova Jedinstvenog upravnog odjela i proračunskih korisnika

1. Unesen prijedlog financijskih planova upravnih odjela i proračunskih korisnika za 2023. godinu do **30. rujna 2022. godine.**
2. Usuglašavanje Nacrta proračuna za 2023. -2025. godinu od **03. listopada do 07. listopada 2022. godine**

3. Jedinostveni upravni odjel izrađuje Nacrt proračuna Općine Vojnić za 2023. godinu i dostavlja ga Općinskom načelniku Općine Vojnić najkasnije **do 13. listopada 2022. godine.**
4. Nacrt proračuna i Vodič za građane objavit će se na web stranici Općine Vojnić. Prikupljanje prijedloga i primjedbi na Nacrt vršit će se u razdoblju **do 14. studenog 2022. godine.**
5. Konačni prijedlog Proračuna Općine Vojnić za 2023. godinu s projekcijama za 2024. i 2025. godinu i Prijedlog odluke o izvršavanju Proračuna Općine Vojnić za 2023. godinu uputit će se Općinskom vijeću **na raspravu i na usvajanje do 23. prosinca 2022. godine.**
6. Nakon usvajanja Proračuna Općine Vojnić za 2023. -2025. na Općinskom vijeću, upravljačka tijela proračunskih korisnika obvezna su usvojiti svoje financijske planove **do 31.12.2022. godine.**